



Kérjük, válaszában hivatkozzon iktatószámunkra!

Ikt. sz.: KTVF: 10187-4/2011. Tárgy: Mende Község, 1181/13 hrsz.-ú ingatlanon lévő nem veszélyeshulladék-lerakó felhagyására vonatkozó KTVF: 33326/2007. számon kiadott környezetvédelmi működési engedély módosítása - elutasítás

Előadó: Farkas Ildikó
dr. Bálint-Mikolcsó Eszter
Hőnigh Katalin

HATÁROZAT

Mende Község Önkormányzat (2234 Mende, Fő utca 14. a továbbiakban: Engedélyes) nem veszélyeshulladék-lerakó felhagyására vonatkozóan KTVF: 33326/2007. számon kiadott környezetvédelmi működési engedélyének módosítására irányuló kérelmet

elutasítom.

E döntés ellen **a közléstől számított 15 napon belül** az Országos Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Főfelügyelőséghez címzett, de a Közép-Duna-völgyi Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőséghez (a továbbiakban: Felügyelőség) két példányban benyújtandó **fellebbezéssel** lehet élni. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a fellebbezési eljárás illetékének mértéke **15 000 Ft**, melyet illetékbélyegben kell leróni.

A fellebbezés elektronikus úton való előterjesztésére nincs lehetőség.

Tárgyi eljárással kapcsolatban eljárási költség nem merült fel.

INDOKOLÁS

Az Engedélyes KTVF: 33326/2007. számon nem veszélyeshulladék-lerakó felhagyására vonatkozó környezetvédelmi működési engedéllyel (a továbbiakban: Engedély) rendelkezik. Az Engedély 2037. december 31. napjáig érvényes. Az Engedélyes az Engedély III. fejezetének „A lerakó lezárásához és utógondozásához kapcsolódó előírások” című rész 6. és 7. pontjának módosítására vonatkozóan kérelmet nyújtott be a Felügyelőségre. Kérelmében a monitoring rendszer további üzemeltetésére vonatkozó feltételrendszer (vizsgálandó komponensek, vizsgálati gyakoriság) módosítását kéri.

A kérelem alapján a Felügyelőség *a környezet védelmének általános szabályairól* szóló 1995. évi LIII. törvény alapján 2011. február 26. napján megindította az Engedély módosítására irányuló eljárást.

A Felügyelőség a *közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól* szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) 29. § (6) bekezdése alapján a hatásterületen élő ügyfeleket és az ügyfélnek minősülő szervezeteket az eljárás megindításáról hirdetményi úton értesítette. A Felügyelőség a hivatalában, a honlapján és a központi rendszeren (www.magyarorszag.hu) közzétette az eljárásról szóló közleményt, továbbá a vonatkozó iratokat – közhírré tétel céljából – megküldte a létesítmény helye szerinti Mende Község Önkormányzat Jegyzőjének.

A fentiekkel egyidejűleg a Felügyelőség a *közigazgatási hatósági eljárás megindulásáról* szóló értesítés érdekében vezetett elektronikus adatbázis létrehozásáról, vezetéséről, valamint az adatbázis alapján történő értesítésről szóló 187/2009. (IX. 10.) korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján elektronikus úton értesítette a központi elektronikus szolgáltató rendszerben regisztrált, a tárgy területen illetékes érdekvédelmi és társadalmi szervezeteket.

Mende Község Önkormányzat Jegyzője 946/KF/2011. számú levelében tájékoztatta a Felügyelőséget a közhírré tétel időpontjáról, helyéről.

A Felügyelőség a kérelmet elbírálva az alábbiakat állapította meg:

A Felügyelőség Engedélyt adott Engedélyes részére a Mende 1181/13 hrsz.-ú ingatlanon lévő települési szilárd nem veszélyeshulladék-lerakó rekultivációjára és utógondozására. Az Engedély 2007. 08. 12-én jogerőre emelkedett és végrehajthatóvá vált.

A Felügyelőség az Engedély III. fejezet 5., 6. és 7. pontjában az alábbi felszín alatti vízvédelmi előírásokat tette:

- „5. A rekultivációhoz, illetve a lerakó környezetében a talajvíz minőségi védelméhez nélkülözhetetlen monitoring rendszert kell tervezni, a tervek elfogadása után kiépíteni és üzemeltetni. Monitoring céljából továbbra is az ásott kutakból kell a mintavételezést és minőségvizsgálatokat elvégezni. Erre vonatkozóan **monitoring tervet** kell benyújtani a Felügyelőségre **2007. szeptember 30-ig**. A monitoring tervben részletesen ki kell térni a tervezett monitoring pontok számára, elhelyezésére (átnézeti térkép, helyszínrajz).
6. A monitoring során alapállapot vizsgálatot kell végezni az alábbi komponensekre: általános vízkémia, fémek, illetve TPH-GC. A vizsgálatokat a felszín alatti víz és a földtani közeg minőségi védelméhez szükséges határértékekről szóló 10/2000. (VI. 2.) KöM-EüM-FVM-KHVM együttes rendeletben meghatározott vizsgálati szabványok szerint kell elvégezni. A minőségvizsgálatot, illetőleg a mintavételeket csak arra jogosultsággal rendelkező, akkreditált szervezet (laboratórium) végezheti.
7. Az utógondozás alatt a mintavételeket és vizsgálatokat az első évben negyedévente egyszer kell elvégezni, és az eredményeket éves összefoglaló formájában, **a tárgyévet követő március 31-ig** a Felügyelőségre be kell nyújtani. A továbbiakról (vizsgálatok gyakorisága, vizsgált komponensek) az első zárójelentés alapján dönt a Felügyelőség. A monitoring jelentéshez csatolni kell a mintavételi és laborvizsgálati jegyzőkönyveket.”

A Felügyelőség KTVF: 34442-3/2010. számú végzésében a jogerős és végrehajtható Engedély III. fejezet 7. pontjában előírtak nem teljesítése miatt az Engedély végrehajtását elrendelte, valamint KTVF: 34442-4/2010. számú végzésében 25 000 Ft eljárási bírságot szabott ki és egyidejűleg a teljesítésre új határidőt állapított meg.

Az Engedélyes 2010. decemberében megküldte a 2010. III. negyedévre vonatkozó mintavételi jegyzőkönyvek és vizsgálati eredmények másolatát, valamint 2011. februárjában megküldte a 2010. IV. negyedévre vonatkozó mintavételi jegyzőkönyvek és vizsgálati eredmények másolatát, azonban a dokumentáció nem tartalmazta a korábbi, a 2008. és 2009. évre vonatkozó vizsgálati eredményeket.

Fentiekre tekintettel a Felügyelőség a nem megfelelő teljesítés miatt KTVF: 5674-1/2011. számú végzésében ismételt eljárási bírság kiszabása mellett a hiányzó 2008., 2009. évi mérési eredmények benyújtására újabb határidőt adott.

Engedélyes 2011. február 15. napján érkezett levelében előadta, hogy a 2008. és 2009. évre vonatkozóan mintavételezést és vizsgálatot nem végeztek tekintettel arra, hogy a Duna-Tisza-közi Nagytérségi Regionális Települési Szilárd Hulladék-Gazdálkodási Rendszere keretében a lerakó rekultivációjának műszaki átadás-átvételi eljárása 2010. augusztus 3-án került lezárásra.

A Ket. 149. § (1) bekezdés e) pontja szerint „*a végrehajtást elrendelő hatóság a végrehajtást megszünteti, ha a további végrehajtási eljárási cselekményektől eredmény nem várható.*”

A Felügyelőség Engedélyes által előadottakra tekintettel megállapította, hogy a hiányzó 2008., és 2009. évi mintavételezés és vizsgálati eredmények benyújtására nincs mód, ezért a Ket. 149. § (1) bekezdés e) pontja alapján a végrehajtási eljárást KTVF: 5674-2/2011. számú végzésben megszüntette és egyben felhívta Engedélyes figyelmét, hogy a KTVF: 5674-1/2011. számú jogerős végzésben kiszabott 30 000 Ft összegű eljárási bírságot a végrehajtási eljárás megszüntetése ellenére meg kell fizetnie.

Engedélyes a 2011. februárjában benyújtott – a 2010. IV. negyedévre vonatkozó mintavételi jegyzőkönyvek és vizsgálati eredmények másolatait tartalmazó – talajvíz monitoring jelentéshez mellékelte kérelmében kérte a Felügyelőséget, hogy az Engedély 7. pontjában előírt negyedéves talajvíz-vizsgálati gyakoriságot módosítsa félévesre és törölje a vizsgálandó komponensek köréből az összes alifás szénhidrogén (TPH-GC) komponenseket. Kérelmét azzal indokolta, hogy „*a hulladéklerakó környezetében üzemeltetett monitoring rendszer nem mutatott ki a talajvízben olyan minőségű és mértékű szennyezést, amely egyértelműen a lerakóhoz lenne köthető.*”

A kérelemben foglaltakkal kapcsolatban felszín alatti vízvédelmi szempontból a Felügyelőség az alábbiakat állapította meg:

„Az Engedély szerint a területen az 1979-es év óta 2003-ig települési szilárd hulladék lerakó hely működött, ezért ezen tevékenységre tekintettel monitoring rendszer kialakítása és működtetése indokolt. *A felszín alatti vizek védelméről* szóló 219/2004. (VII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: favR.) 8. § b) és c) pontja alapján a felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása érdekében tevékenység csak ellenőrzött körülmények között történhet, beleértve monitoring kialakítását, működtetését és az adatszolgáltatást, valamint tevékenység csak úgy végezhető, hogy hosszú távon se veszélyeztesse a felszín alatti vizek jó állapotát, a környezeti célkitűzések teljesülését. Az Engedély III. fejezet 5., 6. és 7. pontjai szerinti előírásokat a favR. hivatkozott előírásainak figyelembevételével tettem.

Az Engedély 5. pontjában előírt monitoring tervet (továbbiakban: Monitoring terv) a FORENVIRON Kft. (1138 Budapest, Népfürdő u. 22., továbbiakban: FORENVIRON Kft.) elkészítette, 2008. januárjában a Felügyelőségre benyújtotta, és a Felügyelőség az abban foglaltakat KTVF: 8563/2008. számon tudomásul vette és elfogadta.

A FORENVIRON Kft. által készített Monitoring terv – az Engedély előírásaival összhangban – tartalmazta, hogy a vizsgálatokat általános vízkémia, fémek és összes alifás szénhidrogén (TPH-GC) tekintetében kell elvégezni az utógondozás alatt az első évben negyedévente és a továbbiakról a benyújtandó első zárójelentés alapján dönt a Felügyelőség. A Monitoring terv a települési szilárdhulladék lerakó környezetében összesen 5 db meglévő ásott kutat jelölt meg mintavételre alkalmas monitoring pontként. Az 5 db talajvíz monitoring pont helyszínrajzon ábrázolt és légifelvételen jelölt elhelyezkedését a Monitoring tervhez

mellékeltek. Az 5 db monitoring pont közül 3 db a lerakó NY-DNY-i irányában a Mende, Dózsa Gy. u. 53., Dózsa Gy. u. 58., Dózsa Gy. u. 68. szám alatti, 2 db a lerakó K-i irányában a Mende, Bajcsy-Zsilinszky u. 13. és Bajcsy-Zsilinszky u. 17. szám alatti ingatlanokon helyezkedik el.

A 2007. 08. 12-én jogerőre emelkedett Engedély szerint a Felügyelőség a negyedéves vizsgálatok áttekintését követően dönt az utógondozás során elvégzendő mintavételek és vizsgálatok gyakoriságáról, valamint a vizsgálandó komponensek köréről. A Felügyelőség a döntést a 4 negyedév leteltét követően a mindösszesen 4 negyedév vizsgálati eredményeire támaszkodva hozza meg, figyelembe véve az egyes vizsgált komponensek eredményeiben jelentkező változásokat, tendenciákat. Mindezekre tekintettel és a Felügyelőség rendelkezésére álló adatok alapján az Engedélyben előírt és a Monitoring tervben javasolt első éves monitoring a 2011. I. és 2011. II. negyedévben esedékes mintavételi és vizsgálati eredmények Felügyelőségre történő benyújtásával válhat leghamarabb teljesítetté.

Fentieket indokolja, hogy Engedélyes hivatkozott tájékoztatása szerint a felhagyott lerakó rekultivációjának műszaki átadás-átvételi eljárása 2010. augusztus 3-án került lezárásra és ezen időpontot megelőzően a tájékoztatás szerint rendszeres mintavétel és vizsgálat nem történt. Ezt követően azonban a 2010. III. és 2010. IV. negyedév mintavételi és vizsgálati eredményei a Felügyelőségre megküldésre kerültek, és így az Engedélyben előírt „első év” – figyelembe véve a műszaki átadás-átvételi időpontját – a továbbiakban a 2010. III., a 2010. IV., a 2011. I. és a 2011. II. negyedéveket foglalja magában.

Mivel a vizsgált komponensek eredményeiben jelentkező változások, tendenciák megállapításához a jelenleg rendelkezésre álló 2 db vizsgálati adatsor nem elegendő, ezért mindezekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

A hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről szóló 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet (a továbbiakban: 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet) 3. számú mellékletének 3. pontja szerint a felszín alatti víz védelme érdekében ellenőrizni kell, hogy a hulladéklerakás veszélyezteti-e a környezetében lévő felszín alatti vizet. Ennek érdekében a felszín alatti vízáramlás szempontjából a hulladéklerakó feletti területen legalább egy, a hulladéklerakó alatti területen legalább két monitoring kutat (mérési pontot) kell kialakítani a hulladéklerakó hatásterületén belül.

Tekintettel a fenti jogszabályi előírásra tájékoztatom, hogy a benyújtott Monitoring tervben javasolt összesen 5 db ásott kút közül a továbbiakban elegendő 3 db ásott kútból történő rendszeres talajvíz mintavétel és talajvíz vizsgálat. A 3 db kút kiválasztásánál figyelembe kell venni a 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet 3. számú mellékletének 3. pontjában foglalt előírásokat, és ezért a hulladéklerakó hatásterületén belül a talajvíz-áramlási iránynak megfelelően a hulladéklerakó feletti területen egy, a hulladéklerakó alatti területen két monitoring kutat kell a monitoring rendszerbe bevonni és a továbbiakban az utógondozás alatt működtetni.

A 3 db mintavételi pont kiválasztása után a soron következő monitoring jelentésben rövid szöveges indokolással kell alátámasztani az 5 db javasolt mintavételi pont közül kiválasztott 3 db mintavételi pont a 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet szerinti alkalmasságát, és a 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet 3. számú mellékletének 3. pontjában foglalt előírások figyelembevételével ismertetni kell, hogy a 3 db kiválasztott mintavételi pont közül mely ásott kút helyezkedik el talajvíz-áramlási irány szerint a hulladéklerakó felett és mely ásott kutak helyezkednek el a hulladéklerakó alatt.

Rendelkező részben foglalt döntésemet, valamint az indokoló részben foglalt tájékoztatásomat felszín alatti vízvédelmi szempontból a favR. 8. § b) és c) pontja alapján, valamint a 20/2006.

(IV. 5.) KvVM rendelet 3. számú mellékletének 3. pontjában foglalt előírások figyelembevételével hoztam meg.”

*

A fentiek alapján a Felügyelőség megállapította, hogy az Engedély módosítása nem indokolt, ezért a Ket. 71. § (1) bekezdése és a 72. § (1) bekezdése alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Felügyelőség megállapította, hogy jelen eljárásban az ügyfelek pontos köre nem állapítható meg, ezért a Felügyelőség a Ket. 80. § (3) és (4) bekezdései alapján jelen határozatot hirdetmény útján közli. A Felügyelőség megküldi a határozatot, mint hirdetményt, a hatásterületen lévő Mende Község Önkormányzat jegyzőjének, illetve a hivatalában és honlapján (<http://kdvktvf.zoldhatosag.hu>), valamint a központi elektronikus rendszeren (www.magyarorszag.hu) közzéteszi. **A Jegyző köteles haladéktalanul, de legkésőbb nyolc napon belül gondoskodni jelen határozat, mint hirdetmény teljes szövegének nyilvános közzétételéről.**

A Felügyelőség felhívja az eljárással érintett önkormányzat jegyzőjének figyelmét, hogy **a határozat közzétételét követő öt napon belül tájékoztassa a Felügyelőséget** a közzététel időpontjáról, helyéről, valamint a határozatba való betekintési lehetőség módjáról.

Tárgyi kérelem *az illetékekről* szóló, többször módosított 1990. évi XCIII. törvény (továbbiakban: Itv.) 28. § (1) bekezdése szerint illetékköteles. Az Itv. 29. § (1) bekezdésében hivatkozott melléklet XIII. fejezetének 1. pontja alapján az alapeljárás illetéke a környezet- és természetvédelmi, valamint vízügyi közigazgatási hatósági eljárásokban 5 000 Ft. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzatot az Itv. 5. § (1) b) pontja alapján illetékmentesség illeti meg, ezért a kérelmen illeték leróvása nem történt.

A fellebbezési eljárás illetékének mértékét az Itv. 29. § (2) bekezdésében hivatkozott melléklet XIII. fejezetének 2. d) pontja írja elő.

A jogorvoslati jogot a Ket. 98. § (3) bekezdése biztosítja az ügyfél részére a Ket. 99. § (1) bekezdésében foglalt határidőn belül.

A Felügyelőség feladat- és hatáskörét, valamint illetékességét *a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről* szóló, módosított 347/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet állapítja meg.

Jelen döntés – fellebbezés hiányában – **a fellebbezési határidő leteltét követő napon**, külön értesítés nélkül, a törvény erejénél fogva **jogerőre emelkedik** a Ket. 128. § (1) bekezdés a) pontja alapján. A döntés közlésének napja az a nap, amelyen azt kézbesítették. A Ket. 78. § (10) bekezdése alapján a hirdetmény útján közölt döntést a hirdetmény időben utolsóként történt kifüggesztését követő 15. napon kell közöltnek tekinteni.

Budapest, 2011. május 19.

Dolla Eszter s. k.
igazgató